

Padova 23 settembre 2014

**CSA della CISAL Università  
Federazione CISL Università  
CONFESAL Fed. Snals Univ. CISAPUNI**

## **ALCUNE COSIDERAZIONI SUI PROGETTI DI ATENEEO**

### **PARTECIPAZIONE ALLA VQR**

**Valutazione della Qualità della Ricerca 2004-2010 (VQR):** raccolta dati, selezione delle pubblicazioni, elaborazione dei risultati e formulazione di proposte per l'applicazione degli stessi nelle scelte strategiche dell'Ateneo.

*La Commissione ha definito le linee guida per la raccolta dei dati e ha sensibilizzato i docenti sull'importanza dell'operazione.*

*Il responsabile della Commissione era il prorettore alla Ricerca prof. Silverio Bolognani. Inoltre ne facevano parte i rappresentanti dei vari Organi di Ateneo coinvolti nel processo di valutazione: Nucleo di valutazione, Consulta dei direttori di dipartimento, Osservatorio della ricerca, Prorettore ai finanziamenti dell'Unione Europea per la Ricerca, Presidente del Centro di Ateneo per le Biblioteche.*

**Dipendenti 73 costo 50.000**

#### **Valutazione a commento**

**Il progetto è arrivato fuori tempo massimo. Si tratta di attività riguardanti il periodo 2004-2010.**

**Le attività essenziali per la realizzazione del progetto sono state realizzate dalla Commissione che ha definito le linee guida e dai docenti che hanno scelto le migliori pubblicazioni da sottoporre a valutazione. Il resto delle attività riguarda lavori meramente strumentali pienamente rientranti nell'attività ordinaria del personale amministrativo o bibliotecario.**

### **PROGETTO PER L'AVVIO DELLA CONTABILITÀ ECONOMICO PATRIMONIALE ED ANALITICA**

*La legge 30 dicembre 2010 n. 240, "Norme in materia di organizzazione delle università, di personale accademico e reclutamento, nonché delega al Governo per incentivare la qualità e l'efficienza del sistema universitario" prevede, al comma 4 dell'art.5, l'introduzione di un sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica per le università e di conseguenza il passaggio dall'attuale contabilità di tipo pubblicistico a quello di tipo civilistico.*

*L'Università di Padova per adempiere alle succitate novità normative ha la necessità di rivedere profondamente la propria struttura organizzativa, i processi, le attività, la struttura informativa dal punto di vista del software che hardware e l'interfacciamento con altre procedure adottate dall'Ateneo.*

In primo luogo il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico patrimoniale e quindi alla contabilità analitica, si tradurrà **nell'adozione di un nuovo programma di contabilità** poiché l'attuale sistema CIA non è in grado di gestire la contabilità economico-patrimoniale. L'Ateneo, in un'ottica di continuità e in linea con gli altri atenei italiani, ha scelto il software gestionale U-GOV predisposto sempre dalla **software house Cineca**. Ma sarà ugualmente necessario esaminare il riverbero delle 3 nuove regole dettate dall'adozione di tale tipologia di contabilità sulle procedure amministrative connesse alla gestione dei beni mobili e del materiale bibliografico.

I principali ambiti di azione di questo progetto possono così essere riepilogati:

- **riprogettazione del sistema contabile di Ateneo in una logica di bilancio unico** gestito con le regole di contabilità economico-patrimoniale;
- **definizione e realizzazione di un sistema di budgeting** e reporting integrato con il sistema di programmazione di Ateneo e con la gestione del Piano della performance introdotto dal decreto legislativo 150/09;
- **implementazione del sistema di contabilità economico-patrimoniale;**
- **progettazione ed implementazione di un sistema di contabilità analitica**, che possa costituire la base del sistema di programmazione e controllo di Ateneo, della gestione del ciclo delle performance e possa fornire elementi utili al sistema di valutazione di Ateneo;
- **progettazione ed implementazione del nuovo sistema gestionale informatico** di supporto;
- **formazione del personale dell'Ateneo alle nuove logiche della contabilità economico-patrimoniale e al nuovo sistema di contabilità;**
- **ridefinizione di procedure amministrative di gestione del patrimonio mobiliare** funzionali alle regole della contabilità economico-patrimoniale, nonché al principio della semplificazione amministrativa;
- **redazione del nuovo Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità**, per gli ambiti di competenza, a seguito dell'adozione del nuovo sistema di contabilità;
- **definizione dei criteri di rilevazione dei valori per derivare dal conto economico il reddito imponibile a fine IRES e la base imponibile per l'IRAP.**

**313 dipendenti coinvolti - 300.000 euro**

#### **Valutazione a commento**

Nell'esaminare questo progetto bisogna fare un piccolo passo indietro. Si deve cioè precisare che già nel 2011 e 2012 sono stati spesi complessivamente 110.000 euro di cui una parte delle attività svolte dall'Amm.ne Centrale e una parte dai Dipartimenti per la fase preliminare di passaggio al bilancio unico. E' necessario inoltre ricordare che i SAD, principali artefici di tale fase hanno dovuto rinunciare al compenso per la loro appartenenza alla categoria EP ed indicare il loro vece un collaboratore.

Le altre attività indicate nel progetto coinvolgono il personale solo per la fase di apprendimento delle procedure informatiche previste dal nuovo programma e per l'eventuale formazione che dovesse rendersi necessaria per l'apprendimento della contabilità economico patrimoniale ed analitica.

Anche in questo caso è necessario precisare che sia per i SAD che sono stati inquadrati in EP nel 2002 che per i successivi SAD, la contabilità economico patrimoniale ed analitica ha sempre costituito la struttura portante della fase concorsuale ovvero della fase formativa per l'accesso al profilo.

L'Ateneo per rispondere all'obbligo previsto dalla legge 240/2010 si è dotato di un software del Cineca che sostituirà CIA (Contabilità Integrata di Ateneo) affidando

allo stesso Cineca tutta la fase della formazione per l'apprendimento delle nuove procedure, che solo in parte innovano rispetto al passato. Inoltre, ha scelto un consulente esterno per progettare coordinare e presidiare l'adeguamento delle nostre scritture contabili alle disposizioni del MIUR, oltre che a fornire ai dipendenti interessati tutta l'attività formativa necessaria per agevolare l'approccio sistematico alla teoria della contabilità economico patrimoniale ed analitica.

Si precisa infine che il personale più direttamente interessato appartiene alla categoria EP e pertanto non può percepire compensi incentivanti e che il restante personale dovrà avere alcune nozioni della nuova contabilità ed apprendere alcune funzioni aggiuntive del nuovo software.

Da una scorsa alle attività previste si comprende come la stragrande maggioranza di esse sono coperte da professionisti esterni a dai dirigenti. In entrambi i casi non incentivabili come del resto i SAD EP.

In conclusione, l'impegno finanziario dell'Ateneo ha permesso di individuare all'esterno dell'Ateneo le attività per permettere il passaggio al nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale ed analitico, mentre i decreti attuativi del MIUR hanno fatto il resto. Pur ammettendo alcune differenziazioni di impegno, al personale non resta che svolgere la propria attività formandosi e/o apprendendo le differenze procedurali introdotte nella procedura informatica.

Si ritiene pertanto immotivata e sproporzionata la richiesta che peraltro non tiene conto di quanto già stanziato nel 2011 e 2012.

## **POLI MULTIFUNZIONALI DI ATENEO**

*Garantire una modalità di coordinamento e raccordo snello tra l'Amministrazione Centrale e i nuovi dipartimenti e assicurare in modo razionale, efficiente ed efficace il coordinamento e la realizzazione di attività connesse alla manutenzione edilizia, alla sicurezza e ai servizi generali.*

**Dipendenti 145 costo 50.000 euro**

**Valutazione a commento**

Non si ha notizia che le attività dei poli siano decollate o che decolleranno nel 2014. Soprattutto non si è realizzato e non è in via di realizzazione quel raccordo snello fra amministrazione e strutture. In ogni caso le attività riguardanti le manutenzioni continueranno a far capo all'edilizia, quelle per la sicurezza all'apposito servizio e quelle dei servizi generali continueranno ad occuparsene il personale già appartenente ai poli.

Si tratta in sostanza di continuare a svolgere ciascuno il proprio lavoro.

## **RETYLING FUNZIONALE E GRAFICO DEI SITI WEB DELLE STRUTTURE DI ATENEO. SITO WEB E APP PER SMARTPHONE E TABLET PER L'ORTO BOTANICO.**

*Restyling funzionale e grafico dei siti web delle strutture di Ateneo. Sito web e app per smartphone e tablet per l'Orto Botanico.*

*Creazione del sito web e delle smartphone app dell'Orto Botanico*

**Circa 50 dipendenti per un compenso complessivo di 15.000 euro**

**Valutazione a commento**

**Con delibera del CdA del 22/7/2013 (prot.n. 63015/2013) sono stati stanziati € 38.300 per il sistema web integrato dell'orto botanico. Con delibera 27/6/2014 il CdA ha stanziato**

**€ 674.296,00 per altre opere complementari e forniture a pie' d'opera, di cui oltre 40.000 euro riguarda il servizio di Hosting ed accesso ad internet dell'orto botanico (sito [www.ortobotanicopd.it](http://www.ortobotanicopd.it)).**

**Dalle informazioni rilevabili nel sito risulta anche che i contenuti multimediali sono stati anch'essi appaltati all'esterno dell'Ateneo.**

**A questo punto si può certamente concludere che difficilmente si potranno giustificare le attività di 50 colleghi se si considera che per il personale del Servizio Relazioni Pubbliche si tratta dello svolgimento dell'ordinaria attività.**

**NUOVO SISTEMA DI GESTIONE DELLE CARRIERE E DEGLI STIPENDI DEL PERSONALE DELL'ATENEO CON IL MODULO U- GOV DI CINECA IN SOSTITUZIONE DELL'ATTUALE GIADA**

*Nuovo sistema di gestione delle carriere e degli stipendi del personale dell'Ateneo con il modulo U- GOV di CINECA in sostituzione dell'attuale sistema informativo Giada.*

**34 dipendenti 20.000 euro**

**Valutazione a commento**

**Ci troviamo a commentare ancora una volta un progetto che ha alla base l'adozione di un software acquistato dall'esterno che comprende l'assistenza esterna alle diverse fasi. Dove cioè in buona sostanza il nostro personale, che possiede una preparazione professionale adeguata, svolge essenzialmente il proprio lavoro.**

**PROGETTO DI RIORGANIZZAZIONE PER POLI DEL SISTEMA BIBLIOTECARIO DI ATENEO**

Il progetto si propone di incentivare il processo di riorganizzazione del lavoro del personale per favorire:

- a.** Il mantenimento degli orari di apertura e dei servizi agli studenti
- b.** l'incremento dell'efficienza attraverso l'armonizzazione delle procedure, la conseguente eliminazione di quelle non strettamente necessarie e l'utilizzo degli strumenti più avanzati
- c.** il miglioramento dei processi mediante strumenti di monitoraggio e di verifica
- d.** una gestione snella e replicabile dei processi amministrativi comuni all'interno dell'organizzazione per Poli
- e.** l'ottimizzazione della programmazione dei fabbisogni di organico nel triennio attraverso una maggiore flessibilità del personale basata sulla condivisione delle competenze disponibili e finalizzata a uno sviluppo sostenibile dei servizi di biblioteca

**70 dipendenti costo 50.000**

**Valutazione a commento**

Per quanto riguarda i punti a, b, c, d, e, si tratta di attività che riguardano l'utilizzo efficace ed efficiente delle risorse che rientra pienamente negli obiettivi che la legge assegna ordinariamente al dirigente e al personale EP (non incentivabile).

## **DIFFUSIONE DELLA RETE WIRELESS EDUROAM IN ATENEO**

### **Obiettivi:**

*Coprire ampi spazi di Ateneo con il segnale wireless Eduroam e diffonderne l'utilizzo tra la propria utenza (personale docente, non docente e studenti).*

### **Motivazione:**

*La diffusione della rete Eduroam in Ateneo permetterebbe ai nostri utenti in mobilità interna (interdipartimentale) ed esterna (presso qualsiasi istituzione al mondo federata ad Eduroam) di avere accesso ad Internet. Viceversa, qualsiasi ospite di un ateneo federato potrebbe accedere ad Internet utilizzando la rete Eduroam dell'Università di Padova.*

**Dipendenti 47 Costo 35.250 euro**

### **Valutazione a commento**

Il coordinatore del progetto, Ing. Zammarchi, ha come incarico nell'ambito del CSIA di progettare e realizzare progetti innovativi per l'Ateneo. Nel nostro caso tuttavia non c'è un progetto e non c'è innovazione.

Eduroam (Education Roaming) è un servizio che offre un accesso wireless sicuro alla rete. Gli utenti roaming che visitano un istituto che aderisce all'iniziativa sono in grado di utilizzare la rete locale wireless (WLAN) usando le stesse credenziali (username e password) che userebbero nella propria istituzione d'appartenenza, senza la necessità di ulteriori formalità presso l'istituto ospitante.

Eduroam è un'infrastruttura basata su una rete di server RADIUS che utilizza 802.1x. Lo scopo della [Federazione Italiana eduroam](#) è di facilitare l'accesso alla [rete GARR](#) e alle altre reti ad essa connesse agli utenti mobili (roaming users) delle organizzazioni partecipanti (servizio eduroam).

La Federazione è coordinata dal Consortium GARR, che la rappresenta presso le altre federazioni e confederazioni. eduroam è un marchio registrato di TERENA

E' necessario solo aderire alla federazione per avere accesso al servizio (wireless sicuro alla rete) e dotare l'Ateneo degli strumenti Wi-Fi. Siamo in grave ritardo. Dovremmo accelerare per raggiungere il gran numero di università italiane che hanno già aderito.

**REALIZZAZIONE DEL MERCATO ELETTRONICO DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA PER L'APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI AL DI SOTTO DELLA SOGLIA COMUNITARIA, AVVALENDOSI DI UNA PIATTAFORMA DI E-PROCUREMENT ANCHE PER LA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA.**

### **Benefici previsti**

- ottimizzazione delle procedure per l'approvvigionamento di beni e servizi;
- realizzazione di un sistema di e-procurement in cui sono presenti prodotti specificatamente di interesse per l'Ateneo.

### **Risultati attesi**

*Semplificare i processi di acquisto:*

- *uniformando le procedure di acquisto;*
- *agevolando i processi in capo alle Strutture;*
- *riducendo tempi e costi di gestione delle attività;*
- *economicità negli approvvigionamenti: raggiunta favorendo una maggiore concorrenzialità fra i fornitori.*

**Costi stimati:** € 28.600,00 + IVA per la piattaforma gare ed € 28.000,00 + IVA per realizzazione e personalizzazione mercato elettronico, € 4.000,00 oneri per la pubblicità del bando.

**Dipendenti 48 costo per il biennio 48.000 euro**

### **Valutazione a commento**

**L'Ateneo disponeva già di un albo fornitori dal 2006 nel quale erano inserite categorie merceologiche specifiche per le esigenze delle strutture dell'Ateneo.**

**L'unica novità del progetto è senza dubbio l'utilizzo di una nuova piattaforma gare del costo di circa € 35.000 che per essere personalizzata ha richiesto un ulteriore investimento di circa € 34.000, oltre a € 4.000,00 per la pubblicità del bando.**

**Si consideri che non solo si dispone delle categorie merceologiche del vecchio albo fornitori ma si dispone delle categorie inserite nel MEPA e nelle convenzioni in CONSIP.**

**Non si comprende francamente dove sta il progetto e che cosa innova rispetto al passato.**

**Disponevamo di un albo fornitori interno con una tipologia di piattaforma, continuiamo a disporre di un albo fornitori su un nuovo tipo di piattaforma. Cambia solo la procedura informatica di accesso all'albo per la quale, ripetiamo, l'Ateneo ha speso oltre 70.000 euro.**

**Speriamo che l'albo garantisca un qualche risparmio rispetto al MEPA e che nell'arco di qualche anno si possa dichiarare recuperato l'investimento.**