



OGGETTO: Attivazione di due procedure per l'affidamento degli appalti relativi al Servizio di Vigilanza presso le sedi di Padova, Legnaro, Castelfranco e Vicenza dell'Università degli Studi di Padova e al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari da terzi per le strutture dell'Università degli Studi di Padova

N. o.d.g.: 12/03	Rep. n. 175/2016	Prot. n. 158355/2016	UOR: Servizio Gare e Appalti
------------------	------------------	----------------------	------------------------------

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Prof. Rosario Rizzuto	X				Dott.ssa Katia Da Ros	X			
Prof. Gianfranco Bilardi	X				Dott. Gabriele Del Torchio	X			
Prof. Giovanni Luigi Fontana	X				Dott. Antonio Rigon	X			
Prof.ssa Lucia Regolin	X				Dott. Franco Corti	X			
Prof. Roberto Vettor	X				Sig. Riccardo Russo	X			
Dott.ssa Elena Autizi	X								

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

Il Consiglio di Amministrazione

- Premesso che l'Università degli Studi di Padova, con contratto Rep. n. 2873 del 09 dicembre 2013 ha affidato il Servizio di vigilanza nelle sedi dell'Università degli Studi di Padova – N. 2 Lotti, per il Lotto 1 – Sedi di Padova e Legnaro (C.I.G. 50852121B2). a C.I.V.I.S. Centro Italiano di Vigilanza Interna e Stradale S.p.A. di Milano (MI) e che la durata di detto contratto è fissata in anni tre dal 09 dicembre 2013 all'8 dicembre 2016;
- Premesso che l'Università degli Studi di Padova, con contratto rep. n. 2874 del 09 dicembre 2013 ha affidato il Servizio di vigilanza nelle sedi dell'Università degli Studi di Padova – N. 2 Lotti, per il Lotto 2 – Sede di Vicenza (C.I.G. 5085229FB5). al Raggruppamento costituito da C.I.V.I.S. - Centro Italiano di Vigilanza Interna e Stradale S.p.A. di Milano (MI), capogruppo mandataria, e Rangers S.r.l. di Vicenza (VI), mandante, e che la durata del contratto è fissata in anni tre dal 09 dicembre 2013 all'8 dicembre 2016;
- Ritenuto pertanto necessario, al fine di assicurare la continuità del servizio di vigilanza prossimo alla scadenza, procedere ad individuare gli operatori economici cui affidare il medesimo servizio per le sedi di Padova e Legnaro nonché Vicenza e Castelfranco;
- Tenuto inoltre conto che, allo scopo di garantire un contenimento dei costi rispetto allo stato attuale, si reputa essenziale razionalizzare e riorganizzare l'attuale servizio di vigilanza, evitando di impiegarlo anche in attività, spesso di carattere temporaneo, qualificabili come servizi ausiliari in area scolastica e servizi di controllo accessi (portierato, reception, accoglienza, accompagnamento, custodia di locali e aree edifici, etc.);
- Considerato inoltre che, così come precisato dall'Anac con determinazione n. 9 del 22 luglio 2015 "Linee guida per l'affidamento del servizio di vigilanza privata", è da censurare la prassi di affidare servizi di portierato o global service in luogo del servizio di vigilanza privata, in quanto trattasi di due servizi distinti, con "peculiari prestazioni a tutela di specifiche esigenze di sicurezza"; infatti "mentre la vigilanza privata si caratterizza per l'esercizio di poteri di intervento diretto per la difesa dell'immobile, l'attività di portierato o di guardiania non implica un obbligo di difesa attiva degli immobili, ma una normale tutela della proprietà privata e della funzionalità di aziende o complessi operativi";
- Considerato, inoltre, il Vademecum operativo del Ministero dell'Interno allegato alla circolare 557/PAS/U/004935/10089, il quale richiama il consolidato orientamento della giurisprudenza «che già faceva distinzione tra la mera vigilanza passiva che può essere espletata da personale diverso dalle guardie giurate ed i "... compiti di vigilanza attiva che possono comportare l'uso delle armi, la prevenzione e l'immediata repressione dei reati in concorso con le forze dell'ordine, che ricadono nel regime di controllo e di autorizzazione previsto dagli artt. 133 e seguenti del t.u.l.p.s....", ritenendo tali compiti come assimilabili a quelli svolti «...dagli ap-



partenenti alle forze di polizia e distinta, per tale ragione, dalla attività di portierato la quale si caratterizza invece per essere destinata a garantire l'ordinata utilizzazione dell'immobile da parte dei fruitori senza che vengano in alcun modo in rilievo (se non in via del tutto mediata ed indiretta) finalità di prevenzione e sicurezza" (Cfr. Cass. Penale, sez. I, 12.04.2006, n. 14258; Cons. Stato, sez. VI, 14.02.2007, n. 654; TAR Lombardia, sez. III, 25.5.2010, n. 1674);

- Atteso che, alla luce di quanto sopra, la commistione tra il servizio di vigilanza privata e servizi fiduciari (portierato e reception) non risulta conforme al dettato normativo in esame; infatti la diversità delle prestazioni di cui si compongono i predetti servizi non consente di considerarli sostituibili;
- Ritenuto necessario provvedere all'affidamento di servizi del secondo tipo, definibile come servizio di portierato e servizi ausiliari, per le strutture dell'Università degli Studi di Padova;
- Dato atto che il servizio di portierato e servizi ausiliari è finalizzato a garantire un servizio di assistenza per tutte quelle situazioni non preventivamente programmabili e che richiedono interventi di supporto e di accoglienza, che alla luce di quanto sopra non sono qualificabili come meri servizi di vigilanza e che quindi non sono ricomprensibili in interventi finalizzati alla sicurezza in quanto tale;
- Ritenuto opportuno, alla luce di quanto sopra, procedere all'affidamento dei predetti servizi con due procedure distinte, anziché qualificarli come due lotti prestazionali del medesimo appalto;
- Tenuto conto che la natura del servizio di portierato e servizi ausiliari ha costi decisamente più contenuti rispetto a quelli che si sostengono per un'attività di vigilanza armata così come attualmente organizzata nell'ambito dell'appalto attualmente - benché in modo improprio - in corso;
- Ritenuto pertanto di poter identificare due distinte gare per:
 - A. il Servizio di Vigilanza presso le sedi di Padova, Legnaro, Castelfranco e Vicenza dell'Università degli Studi di Padova,
 - B. il Servizio di portierato e altri servizi ausiliari da terzi per le strutture dell'Università degli Studi di Padova;
- Visto l'art. 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015 n. 208 e rilevato che, alla data di adozione del presente provvedimento, risultano pubblicati sul portale dedicato agli acquisti in rete per la Pubblica Amministrazione:
 - il bando pubblicato in data 15 ottobre 2015 per la Convenzione Consip "Servizi integrati di Vigilanza", che comprende anche servizi di vigilanza passiva quali portierato e accoglienza, la cui procedura non è ancora terminata, con Convenzione non è ancora attiva;
 - il bando pubblicato in data 19 marzo 2014 per la Convenzione Consip "Facility management 4" che comprende, tra gli altri, un servizio di reception assimilabile al portierato, la cui procedura non è ancora terminata, con Convenzione non è ancora attiva; inoltre, tale convenzione prevede l'obbligo per le Amministrazioni che intendono aderirvi di ordinare e acquistare un quantitativo minimo di servizi, non consentendo pertanto l'approvvigionamento del solo servizio di reception;
- Considerato dunque possibile effettuare l'acquisizione di tali servizi in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dal richiamato comma 510, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;
- Considerato quanto previsto dall'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale "*il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara*";
- Tenuto conto del fatto che la durata dell'appalto in oggetto è prevista in 54 mesi (tre anni con la possibilità di proroga di 18 mesi quale tempo strettamente necessario alla conclusione del-



le procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016);

- Valutato l'importo totale pagabile per l'appalto dei servizi in oggetto, al netto dell'IVA e tenuto conto dell'eventuale proroga di 18 mesi di cui al richiamato art. 106, pari a:

Descrizione	Importo totale (IVA ed oneri per la sicurezza esclusi)	CPV
Servizio di Vigilanza presso le sedi di Padova, Legnaro, Castelfranco e Vicenza dell'Università degli Studi di Padova	Euro 6.700.000,00	79710000-4 (di cui all'allegato IX)
Servizio di portierato e altri servizi ausiliari da terzi per le strutture dell'Università degli Studi di Padova	Euro 2.250.000,00	98341140

- Rilevato che gli appalti in oggetto, in ragione del loro valore, si configurano come contratti sopra soglia comunitaria;
- Visto l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Dato atto, pertanto, che:
 - le due gare saranno effettuate con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, nel rispetto, per l'affidamento del servizio di vigilanza, di quanto previsto dagli artt. 140, 142-144 del medesimo decreto;
 - le due procedure possono essere avviate anche in tempi distinti;
 - il valore economico indicato nelle spese del Servizio di Vigilanza è basato sulla spesa effettiva della Amministrazione Centrale dell'anno 2015;
 - il calcolo del valore del Servizio di portierato e altri servizi ausiliari si basa su informazioni raccolte rispetto agli ordini direttamente praticati dalle Strutture ai fornitori;
 - il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa nel rispetto di quanto previsto dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;
 - la durata dei contratti è prevista in 54 mesi (tre anni con la possibilità di proroga di 18 mesi quale tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016);
- Ritenuto opportuno pertanto procedere all'affidamento degli appalti relativi ai Servizi di Vigilanza ed al Servizio di portierato e servizi ausiliari attraverso due procedure aperte con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- Accertato che la spesa totale per l'appalto dei Servizi di Vigilanza è pari ad Euro 6.700.000,00 (seimilionesettecentomila/00) (IVA esclusa) oltre oneri per la sicurezza pari ad Euro 2.500,00 (duemilacinquecento/00);
- Accertato che la spesa totale per l'appalto dei Servizi di portierato e Altri servizi ausiliari da terzi è pari ad Euro 2.250.000,00 (duemilioniduecentocinquantamila/00) (IVA esclusa) oltre oneri per la sicurezza pari ad Euro 700,00 (settecentomila/00);
- Appurato che tali spese gravano sul Bilancio Universitario sui seguenti Conti:
 - A.30.10.20.45.30.15 "Servizio di Vigilanza";
 - A.30.10.20.45.30.90 "Altri Servizi da Terzi";
- Visto il D.L.vo n. 50/2016 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali,



nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- Vista la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio Europeo del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici;
- Visto il D.Lgs. n. 165 del 30/03/2001;
- Richiamati gli artt. 20 e 66 dello Statuto dell'Università degli Studi di Padova;
- Ritenuto opportuno, alla luce delle osservazioni formulate in sede di discussione:
 - sollecitare comunque la definizione di un minore prezzo-base per le offerte relative al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari;
 - prevedere date intermedie, rispetto al termine dell'affidamento, allo scadere delle quali sia data facoltà all'Ateneo di recedere unilateralmente dal rapporto con l'affidatario a seguito di valutazione negativa del servizio fornito sino a quel momento dal contraente;

Delibera

1. di attivare le procedure per l'affidamento degli appalti relativi:
 - A. al Servizio di Vigilanza presso le sedi di Padova, Legnaro, Castelfranco e Vicenza dell'Università degli Studi di Padova, per un valore pari ad Euro 6.700.000,00 (seimilioni-settecentomila/00) (IVA esclusa) oltre oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso pari ad Euro 2.500,00 (duemilacinquecento/00), per un totale complessivo di Euro 8.177.050,00 (ottomilionicentosettantasettemilazerocinquanta/00);
 - B. al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari da terzi per le strutture dell'Università degli Studi di Padova per un valore pari ad Euro 2.250.000,00 (duemilioniduecentocinquantomila/00) (IVA esclusa) oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 700,00 (settecentomila/00), per un totale complessivo di Euro 2.745.854,00 (duemilioni-settecentoquarantacinquemilaottocentocinquantaquattro/00),
con procedura aperta e con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, raccomandando di valutare la previsione di un minore prezzo-base per le offerte relative al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari;
2. che siano previste date intermedie, rispetto al termine dell'affidamento, allo scadere delle quali sia data facoltà all'Ateneo di recedere unilateralmente dal rapporto con l'affidatario a seguito di valutazione negativa del servizio fornito sino a quel momento dal contraente;
3. di autorizzare la spesa di cui al punto A, che grava sul Bilancio Universitario, Conto A.30.10.20.45.30.15 "Servizio di Vigilanza" e la spesa di cui al punto B, che grava sul Bilancio Universitario, Conto A.30.10.20.45.30.90 "Altri Servizi da Terzi";
4. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per gli appalti descritti al punto 1 il Responsabile del Servizio Gestione servizi generali, Sig. Andrea Parmagnani;
5. di autorizzare il Dirigente dell'Area Approvvigionamenti, Patrimonio e Logistica, dott. Maurizio Vedaldi, ad attivare le relative procedure ed a provvedere a tutte le determinazioni connesse e conseguenti;
6. di incaricare il servizio Gare e Appalti, in collaborazione con il Servizio Gestione Servizi Generali, dell'esecuzione del presente provvedimento.