

Delibera n. **276** del Consiglio di Amministrazione del **22/10/2019**

pag. 1/5

OGGETTO: Attivazione della procedura per l'affidamento dell'appalto relativo al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari da terzi per le sedi di Padova, Legnaro, Castelfranco e Vicenza dell'Università degli Studi di Padova			
N. o.d.g.: 12/02	Rep. n. 276/2019	Prot. n. 455228/2019	UOR: AREA PATRIMONIO, APPROVVIGIONAMENTI E LOGISTICA - APAL / UFFICIO GESTIONE BENI E SERVIZI

Responsabile del procedimento: Mirco Maura
Dirigente: Nicola De Conti

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Prof. Rosario Rizzuto	X				Dott. Francesco Nalini				X
Prof. Gianfranco Bilardi	X				Dott.ssa Chiara de' Stefani	X			
Prof. Giovanni Luigi Fontana	X				Dott. Antonio Rigon				X
Prof.ssa Lucia Regolin	X				Sig. Marco Centonze	X			
Prof. Ambrogio Fassina	X				Sig. Alessandro Nava	X			
Dott.ssa Elena Autizi	X								

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

Il Rettore Presidente cede la parola al dott. De Conti, Dirigente dell'Area Patrimonio, Approvvigionamenti e Logistica, il quale ricorda che con Decreto del Direttore Generale rep. n. 2483/2017 prot. 273147 del 24 luglio 2017 è stata aggiudicata la gara europea per il Servizio di portierato e altri servizi ausiliari da terzi presso le strutture dell'Università di Padova alla Ditta GSA Gruppo Servizi Associati S.p.A. per l'importo pari a euro 1.102.989,12 cui sommare oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, pari a euro 500,00, ed IVA al 22%, per un totale di euro 1.346.256,73. In data 4 settembre 2017 è stato stipulato il Contratto rep. 2929/2017, successivamente ampliato con delibera rep. n. 108 del 16 aprile 2019 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha approvato la modifica in aumento per un importo pari a euro 546.417,63 cui sommare oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, pari a euro 500,00, ed IVA al 22%, per un totale di euro 667.239,51, corrispondente ad un aumento contrattuale pari al 49,54%. Tale modifica si è resa necessaria a seguito di circostanze emerse dopo l'avvio della procedura di gara e la sottoscrizione del contratto.

Il precitato contratto, che scade il prossimo 9 settembre 2020, con eventuale possibilità di prosecuzione del servizio fino ad un massimo di ulteriori 18 mesi (marzo 2022), dal prossimo mese di gennaio 2020 avrà esaurito la capienza e pertanto è necessario attivare una nuova procedura finalizzata all'affidamento del servizio.

Il prossimo 9 settembre 2020 scade anche il contratto di vigilanza armata CIVIS. Richiamata la delibera del CdA del 20/11/2018 n. 307 con la quale si richiedeva un'analisi dell'effettiva necessità di ricorrere al servizio armato presso le portinerie, si è ritenuto opportuno quantificare l'importo necessario alla sostituzione delle guardie armate che effettuano impropriamente un servizio di portineria, in linea con quanto già attivato a partire dallo scorso mese di maggio in tema di riduzione del servizio di presidio delle portinerie prestato dalla ditta aggiudicataria del servizio di vigilanza armata.

Tutto quanto sopra esposto, si evidenzia la necessità di individuare un nuovo operatore economico, ai sensi del D.lgs. 50/2016, che svolga tutte le mansioni previste dal servizio di portierato e di altri servizi ausiliari da terzi, nell'arco del triennio 2020-2023, attraverso una procedura di gara aperta, in unico lotto.

Peraltro, come si evince dalla relazione allegata dell'Area Risorse Umane (Allegato n. 1/1-2) non sono in programma concorsi e selezioni per assunzione di personale nella categoria B. Tale scelta organizzativa deriva dalla necessità di acquisire professionalità nuove che consentano di

Delibera n. **276** del Consiglio di Amministrazione del **22/10/2019**

pag. 2/5

garantire la performance di Ateneo.

Pertanto la situazione che si prospetta è la seguente:

La spesa sostenuta annualmente dall'Ateneo per il servizio svolto da GSA nelle 31 portinerie da questa gestite è pari a euro 1.060.786,58 iva inclusa come riportato nella tabella 1 e dettagliato analiticamente nell'Allegato n. 2/1-1.

Il costo orario a base d'asta della futura gara è pari a euro 16,08 e ciò porta il costo annuo, a parità di ore attualmente impiegate, di euro 1.435.812,14 iva inclusa

TABELLA 1: Costo annuale del servizio attuale e costo da gara a parità di ore

Situazione attuale n° portinerie con servizio di portierato	31	Situazione futura n° portinerie con servizio di portierato	31
Monte ore annuale	73.190	Monte ore annuale	73.190
Importo orario attuale	€ 11,88	Importo orario base d'asta	€ 16,08
Importo annuale attuale	€ 869.497,20	Importo annuale da gara	€ 1.176.895,20
Importo annuale con iva	€ 1.060.786,58	Importo annuale con iva da gara	€ 1.435.812,14

Alla sopra indicata spesa annua, da considerarsi per l'intera durata del contratto, si aggiungono euro 2.696.929,56, in vista della cessazione del personale PTA categoria B attualmente in servizio presso 25 portinerie. Per tale categoria sono previsti entro il 2023 n. 25 pensionamenti e n. 4 richieste di cambio mansione, come riportato nella tabella 2 e dettagliato analiticamente nell'Allegato n. 3/1-1,

TABELLA 2: Situazione del personale che cesserà nel triennio di gara

	2020	2021	2022	2023	Totale	Totale complessivo
n° PTA	18	4	2	5	29	
Monte ore	22.842	37.224	40.608	36.801	137.475	€ 2.696.929,56

Si aggiungono inoltre euro 3.024.380,00 per la sostituzione delle guardie armate di CIVIS attualmente in servizio presso varie portinerie come riportato nella tabella 3 e dettagliato analiticamente nell'Allegato n. 4/1-1,

TABELLA 3: COSTI CIVIS

	Monte ore annuale	Costo orario (IVA esclusa)	Totale annuale (con IVA)	Totale da 09/2020 a fine contratto
Sostituzione personale CIVIS	50.000	€ 16,08	€ 980.880,00	€ 3.024.380,00

Infine si è calcolata una riserva di euro 1.373.232,00 inerente spese per eventuali nuove attivazioni (ad esempio manifestazioni legate a Bo' 2022 e richieste da parte delle strutture di copertura nuove portinerie non rientranti nei conteggi sopra citati), nonché per la copertura di saltuari servizi di portierato, come assistenza per le sessioni di laurea, cerimonie, eventi vari come riportato nella tabella 4 e dettagliato analiticamente nell'Allegato 5/1-1.

Delibera n. 276 del Consiglio di Amministrazione del 22/10/2019

pag. 3/5

TABELLA 4: COSTI RISERVA PER NUOVE ATTIVAZIONI

	Monte ore annuale	Costo orario (IVA esclusa)	Totale annuale (con IVA)	Totale complessivo
Ore di riserva per nuove attivazioni	20.000	€ 16,08	€ 392.352,00	€ 1.373.232,00

In ordine al prezzo da porre a base d'asta, considerato che il costo orario attuale del servizio è pari a euro 11,88, che deriva dall'applicazione da parte della ditta appaltatrice del CCNL per dipendenti di Istituti e Imprese di Vigilanza Privata e Servizi Fiduciari con un riconoscimento nei confronti del lavoratore di una retribuzione oraria pari a euro 4,72 lordi, pur nella consapevolezza che la normativa vigente in materia di appalti sembra impedire alla stazione appaltante di imporre applicazioni contrattuali collettive diverse da quelle individuate e liberamente scelte dalla ditta appaltatrice, ma che – d'altra parte – vige anche il principio della garanzia della parità di trattamento fra i partecipanti ad una selezione pubblica attraverso clausole dichiarate preventivamente nel bando in modo tale che nessuno dei concorrenti e – più in generale- il principio di un retribuzione comparabile fra i lavoratori assunti da differenti ditte calcolata secondo criteri di equità, si propone che il futuro costo del servizio oggetto della gara sia calcolato tenendo conto di un costo orario determinato in base alle tabelle ministeriali di settore per il "CCNL per personale dipendente da Imprese esercenti Servizi di Pulizia e Servizi Integrati/Multiservizi" ed i costi indicati, con una retribuzione oraria pari a euro 7,39 lordi. Tale scelta comporterà una maggiorazione del costo del servizio di euro 3.118.589,07 come riportato nella tabella 5.

TABELLA 5

	Monte ore Complessivo	Maggiorazione Costo orario (IVA esclusa)	Totale complessivo (con IVA)
Maggiorazione derivante da CCNL	608.623,94	€ 4,20	€ 3.118.589,07

In sintesi i costi, riferiti al periodo di gara di tre anni più i sei mesi di proroga, derivanti dalla nuova gara sono riportati nella seguente tabella 6

TABELLA 6 Costi complessivi

Costi servizio di portierato per i servizi attuali	€ 5.025.342,50
Costi PTA Cessato	€ 2.696.929,56
Costi Sostituzione personale CIVIS	€ 3.024.380,00
Costi ore di riserva per nuove attivazioni	€ 1.373.232,00
TOTALE	€ 12.119.884,06

Pertanto si evidenzia la necessità di stanziare l'importo di spesa complessivo per le attività di servizio portierato e di altri servizi ausiliari da terzi pari a euro 12.321.050,68, come quantificato nel quadro economico sotto riportato.

Voce	QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO	Importi
A	IMPORTO SERVIZI:	
A1	Valore fabbisogno	€ 9.934.331,20

Delibera n. 276 del Consiglio di Amministrazione del 22/10/2019

pag. 4/5

A2	Totale triennale oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€ 2.000,00
	Totale triennale A1+A2	€ 9.936.331,20
B	Accantonamento di cui all'ARTICOLO 113 del D.LGS. 50/2016 (pari al 2% di A1+A2)	€ 198.726,62
C	Iva al 22% su A	€ 2.185.992,86
	Totale (A+B+C) euro	€ 12.321.050,68

Ciò premesso, si evidenzia che, a fronte del costo sopra indicato, l'operazione complessiva comporterà dei risparmi di spesa in tema di personale, collegata alla mancata sostituzione del personale che cesserà nel corso del triennio ed alla cessazione del servizio di presidio delle portinerie da parte della ditta appaltatrice della vigilanza armata per un totale complessivo stimato di euro 6.439.766,44 come si evince dalla tabella 7.

TABELLA 7 Costi cessanti

Servizio	Risparmio
Personale PTA	€ 2.885.001,44
Vigilanza	€ 3.554.775,00
Totale	€ 6.439.776,44

Nella successiva tabella 8 si riporta il raffronto tra il costo nascente dalla nuova gara ed i costi cessanti e si evince che il costo effettivo per un periodo di 42 mesi è pari ad euro 5.881.274,25 corrispondenti ad un costo annuale effettivo di euro 1.680.364,07. Si osservi che la differenza tra costo annuale da gara futura ed il costo annuale del servizio in corso deriva principalmente dalla maggiorazione derivante dall'applicazione del CCNL sopraccitato pari ad euro 891.025,45, pur a fronte di un numero di ore annuali previste molto superiore all'attuale.

TABELLA 8 RISPARMI/COSTI

Importo complessivo di gara	Costi cessanti	Costo effettivo	Ore annuali previste	Costo annuale effettivo	Ore annuali attuali	Costo annuale attuale	Differenza costo annuale effettivo e costo annuale attuale	Maggiorazione derivante da CCNL proposto
€ 12.321.050,68	6.439.776,44	5.881.274,25	173.892,56	€ 1.680.364,07	73.190	€ 1.060.786,58	€ 619.577,49	€ 891.025,45

Si propone pertanto di procedere all'affidamento dell'appalto relativo al Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari da terzi attraverso procedura aperta con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa nel rispetto di quanto previsto dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e di dare atto che si dovrà procedere con successivo atto alla modifica ed integrazione di quanto previsto dalla delibera 310 del 20/11/2018 con la quale è stato approvato il piano biennale degli acquisti per forniture e servizi per il biennio 2019/2020.

Il Consiglio di Amministrazione

- Accertato che la spesa totale per l'appalto del Servizio di Portierato e altri servizi ausiliari da terzi è pari ad Euro 12.321.050,68 (dodicimilionitrecentoventunomilacinquanta/68);
- Appurato che tali spese gravano sul Bilancio Universitario sui seguenti Conti: voce di costo Coge A.30.10.20.45.30.15 "Servizio di vigilanza", UA.A.AC.070.020 Gestione Beni e Servizi;

Delibera n. 276 del Consiglio di Amministrazione del 22/10/2019

pag. 5/5

-
- Visto il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" ed in particolare l'art. 106;
 - Visto l'art. 1, comma 510, della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 (Legge di Stabilità 2016);
 - Visto il D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001;
 - Richiamati gli artt. 20 e 66 dello Statuto dell'Università degli Studi di Padova;
 - Richiamato il Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
 - Considerata la necessità di garantire la continuità dei servizi in oggetto;
 - Richiamata la delibera rep. n. 310 del 20 novembre 2018 con la quale è stato approvato il vigente piano biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 che prevede, per l'Ufficio Gestione Beni e Servizi, una spesa di euro 840.000,00 per l'esercizio 2020 e di euro 1.660.000,00 per il 2021 per un totale complessivo di euro 2.500.000,00;
 - Ritenuto inoltre opportuno prevedere date intermedie, rispetto al termine dell'affidamento, allo scadere delle quali sia data facoltà all'Ateneo di recedere unilateralmente dal rapporto con l'affidatario a seguito di valutazione negativa del servizio fornito sino a quel momento dal contraente;

Delibera

1. di approvare il quadro economico in premessa e autorizzare l'esecuzione di una gara di appalto per i Servizi di portierato e di altri servizi ausiliari da terzi dell'Università degli Studi di Padova, per l'importo pari a 9.934.331,20 euro (novemilioninovecentotrentaquattrotrecentotrentuno/20) a cui sommare oneri per la sicurezza pari a 2.000,00 euro (duemila/00) e 2.185.992,86 euro (duemilionicentottantacinquemilanovecentonovantadue/86) di IVA a norma di legge e accantonamento previsto dall'art. 113 D.Lgs 50/2016 di 198.726,62 euro (centonovantottomilasettecentoventisei/62), per un totale di 12.321.050,68 euro (dodicimilionitrecentoventunomilacinquanta/68);
 2. di stabilire che la durata del contratto sia prevista pari a tre anni con possibilità di proroga di 6 mesi quale tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;
 3. di stabilire che il capitolato preveda l'applicazione del CCNL per personale dipendente da Imprese esercenti Servizi di Pulizia e Servizi Integrati/Multiservizi;
 4. di stabilire che la relativa spesa gravi sui fondi del Bilancio Universitario con competenza 2020-2021-2022-2023 sul capitolo A.30.10.20.45.30.15 "Servizio di vigilanza", UA.A.AC.070.020 Gestione Servizi:
 - euro 2.191.212,60 esercizio 2020 (dal 1°Aprile 2020);
 - euro 3.596.068,72 esercizio 2021;
 - euro 3.662.454,68 esercizio 2022;
 - euro 2.871.314,68 esercizio 2023;e che i corrispondenti costi troveranno specifica allocazione in sede previsionale nella predisposizione del budget dell'Area Patrimonio, Approvvigionamenti e Logistica degli esercizi 2020-2021-2022-2023;
-